



Comune di Sorbolo Mezzani



Piazza Libertà, 1 – 43058 Sorbolo Mezzani (PR)
C.F./P.IVA: 02888920341

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N. 9 DEL 09-01-2020

OGGETTO: IMPIANTI FOTOVOLTAICI A TERRA DI PROPRIETÀ COMUNALE SITI IN LOC. SORBOLO, VIA GRUPPINI (CODICE ID. GSE N. 635539) E IN LOC. CASALE, VIA XXV APRILE (CODICE ID. GSE N. 644744). VERIFICA DEL GSE AI SENSI DELL'ART. 42 DEL D. LGS. 28/2011 E D.M. 31.01.2014. SOSPENSIONE DEL PROCEDIMENTO E RICHIESTA INTEGRAZIONI. AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI DI ASSISTENZA E CONSULENZA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Assetto ed Uso del Territorio – Sviluppo Economico

VISTA la legge regionale 5 dicembre 2018, n. 18, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia – Romagna n. 380 in pari data, con cui, tenuto conto dell'esito del referendum consultivo regionale in data 7 ottobre 2018, è stato istituito, a far tempo dal 1° gennaio 2019, il Comune di Sorbolo Mezzani mediante fusione dei contigui Comuni di Mezzani e di Sorbolo;

DATO ATTO che ai sensi del comma 1, art. 3, della predetta legge regionale 18/2018 il Comune di Sorbolo Mezzani subentra nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi che afferiscono ai preesistenti Comuni di Mezzani e Sorbolo, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, lettera a), della legge regionale n. 24 del 1996;

VISTA la deliberazione del Commissario Prefettizio assunta con i poteri della Giunta Comunale n. 56 in data 11.04.2019, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019;

VISTO il provvedimento sindacale n. 37 del 07/10/2019 con il quale sono stati nominati i Responsabili dei Servizi;

DATO ATTO che per l'adozione del presente provvedimento non si riscontrano motivi di incompatibilità ai sensi dell'art. 3 e 14 del DPR 16.04.2013, nr. 62;

VISTI i regolamenti dei controlli interni approvati, ai sensi dell'art. 147 TUEL, rispettivamente dal Comune di Sorbolo - con Delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 11/02/2013, esecutiva ai sensi di legge - e dal Comune di Mezzani - con Delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 24/01/2013, esecutiva ai sensi di legge -;

VISTA la deliberazione del Commissario Prefettizio assunta con i poteri della Giunta, n. 16 del 31.01.2019, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021;

VISTA la deliberazione del Commissario Prefettizio assunta con i poteri della Giunta, n. 72 del 14 maggio 2019, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTA la deliberazione consiliare nr. 86 del 17 dicembre 2019, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2020/2022 e del Bilancio 2020/2022";

PREMESSO:

- che ai sensi dell'art. 1 della L. 09/01/1991 n. 10, l'utilizzazione delle fonti rinnovabili di energia è da considerare di pubblico interesse e di pubblica utilità e per questo equiparata alle opere dichiarate urgenti e indifferibili, anche in considerazione dei rilevanti interessi economico finanziari che muovono intorno a tali investimenti;

- che in adesione ad una iniziativa avviata, sull'intero territorio provinciale, dalla provincia di Parma (rif. deliberazione di Giunta provinciale n. 771/2009), i Comuni di Sorbolo e di Mezzani hanno realizzato entrambi, per il tramite e con la collaborazione della Provincia stessa – sulla base di apposito Accordo ex art. 15 della L. n. 241/1990 sottoscritto in data 04/03/2010 – rispettivamente un impianto fotovoltaico a terra, in via Gruppini a Sorbolo (su area individuata al Catasto Terreni di Sorbolo al foglio 28, mappale 113) e in via XXV Aprile a Casale (su area individuata al Catasto Terreni di Mezzani al foglio 18, mappale 72);

- che in forza di tale accordo la Provincia di Parma ha provveduto a bandire la gara per entrambi gli impianti (bando n. 31486 del 22/04/2010, successivamente integrato al n. 33428 del 29/04/2010, riapertura dei termini bando prot. n. 49466 del 30/06/2010 - Codici intervento di Casale: CIG 0465671BDA – CUP D35F10000060007; Codici intervento di Sorbolo CIG 0465663542 - CUP D15F10000050007) e ad espletare le procedure per l'aggiudicazione;

- che l'aggiudicatario è stato individuato, per l'impianto di Casale, nell'A.T.I. SOLERGY HOLDING A.G. (Capogruppo) con sede in Svizzera – EVI FACILITY con sede in Parma (Det. Dirigente del Servizio Ambiente, Parchi, Sicurezza e Protezione Civile della Provincia di Parma n. 2632 del 02/08/2010; det. del Responsabile del Servizio assetto ed uso del territorio e Sviluppo economico del Comune di Mezzani n. 128 in data 04/08/2010) e per l'impianto di Sorbolo nell' A.T.I. SOLERGY GREEN ENERGY G.M.B.H. (Capogruppo) con sede in Bolzano – EVI FACILITY con sede in Parma (det. Dirigente del Servizio Ambiente, Parchi, Sicurezza e Protezione Civile della Provincia di Parma n. 2631 del 02/08/2010; det. del Responsabile del Servizio assetto ed uso del territorio e Sviluppo economico del Comune di Sorbolo n. 161 in data 04/08/2010);

- che, al fine di dar corso al progetto, il Comune di Mezzani, aveva in precedenza acquisito sull'area sopra descritta, individuata al Catasto Terreni di Mezzani al foglio 18, mapp. 72, un diritto di superficie di durata ventennale, mediante apposito contratto stipulato con la proprietà in data 12 aprile 2010 (secondo quanto stabilito con deliberazione del Consiglio comunale n. 22 del 02/04/2010) successivamente procedendo all'acquisizione in proprietà dell'area in data 28/12/2012 (secondo quanto stabilito con deliberazione del Consiglio comunale n. 47 del 28/12/2012);

- che, analogamente, il Comune di Sorbolo ha acquisito, in data 31/07/2010, in proprietà l'area sopra descritta, individuata su area individuata al Catasto Terreni di Sorbolo al foglio 28, mapp. 113, secondo quanto stabilito con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 27/01/2010 e le successive specificazioni di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 20 del 30/03/2010;

- che con deliberazione n. 48 del 05/08/2010, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta Comunale di Mezzani ha approvato il progetto esecutivo, presentato dall'aggiudicatario in sede di gara ed ha espresso l'assenso alla consegna ed all'inizio dei lavori con contratto in corso di stipulazione,

ricorrendo le condizioni di pubblico interesse per le quali appariva necessario che la conclusione dei lavori ed il collaudo dell'opera fossero completati entro il 31/12/2010;

- che, analogamente, con deliberazione n. 45 del 09/08/2010, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta Comunale di Sorbolo ha approvato il progetto esecutivo, presentato dall'aggiudicatario in sede di gara ed ha espresso l'assenso alla consegna ed all'inizio dei lavori con contratto in corso di stipulazione, ricorrendo le condizioni di pubblico interesse per le quali appariva necessario che la conclusione dei lavori ed il collaudo dell'opera fossero completati entro il 31/12/2010;
- che, pertanto, si è proceduto, per il tramite della Provincia di Parma, rispettivamente per l'impianto di Sorbolo in data 26/08/2010 e per l'impianto di Casale in data 21/09/2010, alla consegna ed all'inizio dei lavori con contratto in corso di stipulazione;
- che in data 7 giugno 2011, sono stati stipulati presso lo studio notarile del dott. Carlo Maria Canali di Parma entrambi i contratti di concessione (per il Comune di Mezzani Rep. n. 35752/16468; per il Comune di Sorbolo Rep. n. 35753/16469) con gli aggiudicatari, come dianzi individuati;
- che, per l'impianto realizzato in Comune di Mezzani secondo quanto permesso dalla normativa vigente e dal bando di gara provinciale, l'ATI concessionaria costituì la società di progetto Mezzani Energy s.r.l., ad essa subentrata e, per effetto del subentro, che non costituisce cessione del contratto, divenuta a tutti gli effetti concessionaria – secondo quanto indicato alla Determinazione del responsabile del servizio n. 140 del 18/10/2011, esecutiva;
- che, analogamente, per l'impianto realizzato in Comune di Sorbolo, secondo quanto permesso dalla normativa vigente e dal bando di gara provinciale, l'ATI concessionaria costituì la società di progetto Sorbolo Energy s.r.l., ad essa subentrata e, per effetto del subentro, che non costituisce cessione del contratto, divenuta a tutti gli effetti concessionaria – secondo quanto indicato alla Determinazione del responsabile del servizio n. 160 del 18/10/2011, esecutiva;
- che, portate a termine le azioni propedeutiche necessarie, gli impianti fotovoltaici in parola sono stati regolarmente allacciati alla rete Enel e quindi messi in esercizio (quello di Sorbolo in data 25/08/2011 e quello di Casale in data 30/09/2011);
- che, con il supporto dei concessionari, sono state espletate e si sono favorevolmente concluse le pratiche per l'accesso alle tariffe incentivanti in Conto Energia (con accesso al c.d. IV Conto Energia di cui al D.M. 05/05/2011) e per la cessione dell'energia prodotta al GSE (c.d. Ritiro dedicato - RID) per entrambi gli impianti;
- che quindi sono state stipulate le relative convenzioni tra il Comune (soggetto responsabile) ed il Gestore dei Servizi Energetici-GSE S.p.A come segue:
 - a) per l'impianto fotovoltaico in Sorbolo (codice identificativo GSE 635539) convenzione n. **E05M264125307**, con decorrenza dal 25/08/2011 e scadenza il 24/08/2031;
 - b) per l'impianto fotovoltaico in Casale (codice identificativo GSE 644744) convenzione n. **E05M275025907** con decorrenza dal 30/09/2011 e scadenza il 29/09/2031;
- che, inoltre, l'impianto di Sorbolo è stato ammesso al Ritiro dedicato (c.d. RID) con la stipula della convenzione **RID 045782** con decorrenza dal 14/09/2011 e quello di Casale con la stipula della convenzione **RID 038081** con decorrenza dal 30/09/2011;

DATO ATTO:

- che il GSE ha avviato, in data 12/03/2019, procedimenti di verifica, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 28/2011 e DM 31/01/2014, relativamente agli impianti fotovoltaici n. identificativo GSE 635539 (quello sito in Sorbolo, Via Gruppini – comunicazione GSE prot GSE/P2019015111 – ns. rif. prot. 2744/2019) e 644744 (quello sito in Casale, Via XXV Aprile – comunicazione GSE prot GSE/P2019015112 - ns. rif. prot. 2746/2019) il cui soggetto responsabile è ora il Comune di Sorbolo Mezzani;
- che, ai fini della predetta verifica per entrambi gli impianti fotovoltaici si è svolto un sopralluogo in situ ed accertamenti documentali presso la sede dell'ente in data 20/03/2019;
- che quindi, le integrazioni richieste in seguito ai predetti accertamenti (rif. Verbali di sopralluogo prot. 3197/2019 per l'impianto di Casale prot. 3198/2019 per l'impianto in Sorbolo), sono state trasmesse, come previsto dalla procedura, mediante il portale UVI rispettivamente in data 11/04/2019 con prot.

4308 per l'impianto in Casale ed in data 26/06/2019 prot. 7481 per l'impianto di Sorbolo;
- che in seguito, sempre nell'ambito del procedimento di verifica in argomento, il GSE con nota del 23/12/2019 (rif. prot. GSE/P20190076683 per l'impianto di Casale e GSE/P20190076681 per l'impianto in Sorbolo) muoveva numerose contestazioni di diversa natura e promuoveva ulteriore richiesta di chiarimenti;

CONSIDERATA la complessità della procedura che richiede il conferimento di un incarico di consulenza e assistenza legale a supporto dell'Amministrazione;

DATO ATTO, altresì, che questo Comune non dispone dell'Ufficio Legale interno;

VALUTATO che l'incarico da affidarsi rispetta il dettato di cui all'art. 17, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 in quanto trattasi di una *questio iuris* con probabilità di tramutarsi in *thema decidendum* di un procedimento specifico;

RICHIAMATO l'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice dei Contratti pubblici che consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;

ATTESO che la suddetta norma va coordinata con l'art. 4 dello stesso Codice il quale prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, l'affidamento avviene nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...";

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato Adunanza della Commissione speciale del 14.09.2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che "la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo";

VISTE le Linee guida n. 12, rubricate "Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;

STABILITO, pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di provvedere all'affidamento del servizio in oggetto tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

DATO ATTO che trattasi di affidamento di assistenza legale esclusa dall'applicazione delle procedure del codice degli appalti, ex articolo 17, comma 1, lett. D) n. 5 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO il preventivo di spesa del professionista interpellato, avv. Giorgio Pagliari dello Studio Legale Associato Pagliari - Sollini, del Foro di Parma, con sede in Borgo Antini 3, che offre le prestazioni di assistenza legale al costo di euro 3.500,00 oltre a CPA (4%), IVA (22%), cui si rende opportuno aggiungere, in via presuntiva, le spese generali (15% su onorario, da conguagliare in misura dell'effettivo esborso), così per complessivi euro 5.106,92 lordi, soggetti a r.a.;

DATO ATTO che è stato acquisito dall'ANAC per il presente affidamento il seguente codice CIG: ZCB2B7C991;

VISTO il D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla L. 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO l'art. 9 del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 3 agosto 2009, n. 102;

VERIFICATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il d. lgs. 14 marzo 2013, nr. 33 recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, come modificato con d. lgs. 97/2016;

VISTO il decreto legislativo 9 novembre 2012, n. 192 recante Modifiche al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, per l'integrale recepimento della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali, a norma dell'articolo 10, comma 1, della legge 11 novembre 2011, n. 180;

VISTO il D. Lgs. 267/2000 e s.m. e i., con particolare riferimento agli artt. 107, 109, 151, comma 4, 183, e 192;

DETERMINA

1) di conferire, per le motivazioni poste in premessa, all'avv. Giorgio Pagliari dello Studio Legale Associato Pagliari - Sollini, del Foro di Parma, con sede in Borgo Antini 3 – 43121 PARMA, l'incarico di assistenza legale in ordine alla questione descritta in narrativa;

2) di impegnare la spesa presunta di euro 3.500,00 oltre a CPA (4%), IVA (22%), cui si rende opportuno aggiungere le spese generali (15% su onorario), così per complessivi euro 5.106,92 lordi, soggetti a r.a., a favore dello Studio Legale Associato Pagliari - Sollini, con imputazione al capitolo 36001/6 del bilancio e del DUP 2020-2022, secondo i seguenti dati:

Onorari	€ 3.500,00
Spese generali ex art. 13 (15% su onorari)	€ 525,00
Cassa Avvocati (4%)	€ 161,00
Totale imponibile	€ 4.186,00
IVA 22% su imponibile	€ 920,92
Totale documento	€ 5.106,92
Importo IVA versato direttamente dal cliente all'Erario [1]	€ 920,92
A dedurre ritenuta d'acconto 20% (su onorari e spese)	€ 805,00
Netto a pagare	€ 3.381,00

3) di provvedere a comunicare all'incaricato, l'avvenuta assunzione dell'impegno e la relativa copertura finanziaria ex art. 191, comma 1, del TUEL;

4) di dare atto che il Codice CIG è il seguente: ZCB2B7C991;

5) di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 15 e 37 del d. lgs. 33/2013 e s.m.i.

Il Responsabile del Servizio
Ing. Valter Bertozzi

[\[1\]](#) Scissione dei pagamenti

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

VISTO DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(art. 151, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il Responsabile del servizio economico finanziario appone il visto di regolarità contabile del presente impegno di spesa.

Li, 09-01-2020

CONFERIMENTO INCARICO ASSISTENZA LEGALE A STUDIO PAGLIARI SOLLINI IMP. N. 151.2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
ECONOMICO FINANZIARIO
Dott. DOMENICO LA TORRE